

Số: /PA-UBND

Cẩm Châu, ngày tháng 4 năm 2023

PHƯƠNG ÁN

Chữa cháy rừng theo phương châm bốn tại chỗ xã Cẩm Châu năm 2023

I. Căn cứ xây dựng phương án.

- *Căn cứ pháp lý:*

Căn cứ Luật phòng cháy và chữa cháy năm 2001, Luật sửa đổi bổ sung một số điều Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013; Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Chỉ thị số 13/CT-TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng (QLBV&PTR).

Căn cứ Kế hoạch số 72/KH-UBND ngày 01/6/2017 của UBND huyện Cẩm Thủy về triển khai thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng.

- *Căn cứ thực tiễn:*

Trong những năm gần đây trên địa bàn tuy chưa xảy ra vụ cháy rừng nào, song cũng không vì thế mà chủ quan lơ là trong công tác PCCC. Là một xã miền núi nên việc phát triển nghề rừng để ổn định đời sống của nhân dân là đương nhiên. Bên cạnh đó tình trạng sử dụng đất để trồng mía, ngô, cây cao su, trồng cây ăn quả, trồng rừng cũng là một trong những nguyên nhân gây cháy rừng.

Là khu vực có diện tích rừng tự nhiên tái sinh và rừng trồng có thảm thực bì dày, dây leo bụi rậm có thể cháy vào mùa khô hanh, thời gian nắng nóng.

Diện tích có khả năng xảy ra cháy rừng tại tất cả các thôn có rừng trong xã, các khu vực này đều là trạng thái rừng trồng sản xuất Keo lá tràm, Lát, Sao đen thuộc rừng trồng dự án, nhân dân tự trồng và đất trồng Ia.

II. Mục đích, yêu cầu:

- Nâng cao vai trò trách nhiệm, khả năng điều hành của Cấp ủy, Chính quyền địa phương, ban quản lý thôn và các chủ rừng trong công tác CCR.

- Giúp Chủ tịch UBND xã chủ động trong việc chỉ huy, huy động lực lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần để sẵn sàng chữa cháy rừng theo phương châm 4 tại chỗ, nhằm đối phó với các tình huống cháy rừng xảy ra.

- Chữa cháy rừng phải đảm bảo an toàn người gắn liền với tài sản; với phương châm phòng là chính, chữa cháy kịp thời, hiệu quả, không để xảy ra cháy lớn, hạn chế thấp nhất thiệt hại tài nguyên rừng do cháy rừng gây ra.

III. Trách nhiệm chữa cháy rừng.

1. Đối với thôn, chủ rừng.

* *Xác định địa điểm, quy mô đám cháy :*

Khi xảy ra cháy rừng, công việc đầu tiên là xác định địa điểm xảy ra cháy, mức độ, quy mô đám cháy, nắm được các thông số cơ bản như: thảm thực vật, thực bì, đường giao thông, vị trí nguồn nước... để có kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện phù hợp đảm bảo hiệu quả. Việc thông báo nhanh tình hình cháy có thể thực hiện qua các phương tiện thông tin liên lạc hoặc báo trực tiếp.

** Chuẩn bị dụng cụ, phương tiện chữa cháy:*

Đến ngay kho chứa dụng cụ gần nhất hoặc tự mang các dụng cụ sẵn có thô sơ như: cuốc, cào, xô gánh nước,... để tham gia dập lửa. Những người mang các dụng cụ nhẹ đi trước, các thao tác phải nhanh gọn để tiếp cận đám cháy càng nhanh càng tốt.

** Kỹ thuật chữa cháy rừng:*

Nhằm củng cố và trang bị phương pháp chữa cháy cho lực lượng CCR cho có hiệu quả, nhanh chóng dập tắt lửa tránh được thiệt hại do cháy rừng lớn gây ra.

Chủ yếu sử dụng các biện pháp sau:

- Biện pháp chữa cháy trực tiếp: Áp dụng cho rừng trồng có diện tích nhỏ, rừng mới trồng. Là dùng các dụng cụ như : bàn đập, cành cây tươi, bình bơm, dao, cuốc, tác động trực tiếp đến đám cháy làm tắt ngọn lửa.

- Đối với thôn: Khi xảy ra cháy rừng, Trưởng thôn (hoặc Phó thôn) phải huy động ngay lực lượng tại chỗ của thôn gồm: Chủ rừng, Tổ đội quần chúng BVR, Đoàn Thanh niên, lực lượng quần chúng nhân dân trực tiếp tham gia CCR và là người trực tiếp chỉ huy CCR;

- Khi đám cháy vượt tầm kiểm soát của thôn thì báo cáo UBND xã cụ thể về tình hình cháy, hướng gió, khả năng cháy lan, lực lượng hiện tham gia tại chỗ. Khi có lực lượng của xã chi viện thì lúc này chỉ huy chữa cháy là UBND xã.

2. Đối với xã:

Khi đám cháy có khả năng lan rộng, vượt tầm kiểm soát của thôn thì Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch UBND xã huy động lực lượng gồm: DQTV, Công an viên, Đoàn Thanh niên, lực lượng quần chúng của các thôn và các lực lượng khác trong xã tham gia CCR; đồng thời báo cáo ngay về Thường trực UBND huyện (Hạt Kiểm lâm) để có phương án chuẩn bị sẵn sàng về lực lượng, phương tiện, hậu cần kịp thời hỗ trợ xã CCR. Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch xã chỉ huy CCR, KLĐB tham mưu chỉ huy CCR.

2.1. Chuẩn bị lực lượng, phương tiện, dụng cụ, hậu cần chữa cháy rừng theo phương châm 4 tại chỗ

a) Lực lượng tại chỗ:

- Lực lượng tại thôn bản gồm: Thanh niên xung kích, các chủ rừng, các tổ đội quần chúng BVR&PCCCR do Trưởng thôn làm Tổ trưởng.

- Lực lượng của xã gồm: Dân quân cơ động, dân quân nông cốt, công an viên do các đ/c xã đội trưởng, Trưởng công an chỉ huy.

b) Phương tiện, dụng cụ chữa cháy tại chỗ:

Dụng cụ chữa cháy rừng hiện có chủ yếu là thô sơ như câu liêm, dao quắm, cuốc, xẻng; phương tiện chủ yếu xe máy của cá nhân và xe ô tô của chủ rừng hộ gia đình, hiệp đồng chặt chẽ và huy động tối đa khi có tình huống cháy

rừng xảy ra. Chất lượng các loại dụng cụ được kiểm tra hàng năm và bổ sung đảm bảo tốt nhất.

c) Chỉ huy tại chỗ:

Khi có tình huống cháy rừng thì đ/c Chủ tịch UBND xã trực tiếp chỉ huy tại các khu vực xảy ra cháy rừng. Trường hợp đ/c Chủ tịch UBND xã đi vắng thì đ/c Phó Chủ tịch UBND xã chỉ huy, Kiểm lâm địa bàn tham mưu chỉ huy CCR.

d) Hậu cần tại chỗ:

- Khi xảy ra cháy rừng, nếu quy mô và cường độ đám cháy ở cấp thôn, xã không chế, dập tắt được thì được chi từ nguồn quỹ bảo vệ và phát triển rừng của xã để phục vụ cho việc chữa cháy, bao gồm: chi nước uống, hỗ trợ cho người tham gia chữa cháy hoặc bị thương khi tham gia CCR. Người mang vác hậu cần (nước uống, bánh mì, mì ăn liền v.v.) đến hiện trường chữa cháy do lực lượng phụ nữ làm nòng cốt, đ/c Chủ tịch HPN xã và Chi hội trưởng phụ nữ các thôn nơi xảy ra cháy rừng chỉ huy. Phụ trách y tế: Đ/c Trưởng trạm y tế xã. Hậu cần được lấy từ kho dự trữ của UBND xã và các hàng quán trong khu vực lân cận.

- Nếu đám cháy vượt quá khả năng chữa cháy của xã, phải huy động lực lượng của các xã lân cận và của huyện thì kinh phí chữa cháy rừng được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 899/2012/QĐ-UBND ngày 16/8/2012 của Chủ tịch UBND huyện Cẩm Thủy ban hành "Quy định về huy động lực lượng, phương tiện tham gia phòng cháy, chữa cháy rừng; cơ chế chỉ huy CCR; chế độ hoàn trả, bồi thường tổn thất về tài sản, phương tiện bị hư hỏng, mất mát do tham gia CCR; chế độ chính sách đối với người tham gia PCCCR trên địa bàn huyện Cẩm Thủy".

2.2. Cơ chế vận hành.

- Khi cháy rừng ở thôn: người thấy điểm cháy rừng báo ngay cho Trưởng thôn (hoặc Bí thư chi bộ). Trưởng thôn báo cáo Chủ tịch xã xin ý kiến để huy động lực lượng cụ thể chữa cháy, trường hợp không báo cáo được Chủ tịch xã thì Trưởng thôn báo cáo Bí thư Chi bộ và tổ chức huy động lực lượng chữa cháy rừng ngay. Sau đó báo cáo Chủ tịch xã.

- Khi Chủ tịch nhận được báo cáo của thôn thì báo cáo Bí thư Đảng ủy để được chỉ đạo và lệnh cho thôn huy động lực lượng CCR ngay, đồng thời chuẩn bị lực lượng, phương tiện, hậu cần để sẵn sàng ứng cứu CCR khi vượt quá tầm kiểm soát của thôn.

- Bí thư Đảng ủy lệnh cho Chủ tịch, các đoàn thể chính trị chuẩn bị lực lượng, phương tiện, hậu cần sẵn sàng chữa cháy rừng khi thôn yêu cầu.

2.3. Cơ chế huy động lực lượng:

- Báo động lực lượng CCR của xã và các thôn lân cận khi nhận được báo cáo cháy rừng của thôn: Các lực lượng được thông báo bằng điện thoại và bằng công văn chuẩn bị sẵn sàng tham gia CCR khi có lệnh điều động.

+ Lực lượng CCR của xã: UBND xã; Lực lượng các ban, ngành, cán bộ UB; Trung đội dân quân cơ động; Thanh niên xung kích; Công an viên.

+ Lực lượng CCR của các thôn gồm: Thanh niên xung kích, các chủ rừng, các tổ đội quần chúng BVR&PCCCR.

- Khi nhận được đề nghị hỗ trợ chữa cháy rừng của thôn: đ/c Chủ tịch UBND xã hoặc đ/c Phó Chủ tịch UBND xã (trường hợp đ/c Chủ tịch UBND xã

đi vắng) báo cáo Bí thư đảng ủy xin ý kiến chỉ đạo, sau đó điều động ngay lực lượng CCR của xã, lực lượng CCR của các thôn lân cận tham gia CCR.

- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của xã: Các đ/c có trách nhiệm trong UBND xã báo cáo khẩn cấp bằng điện thoại và sau đó bằng công văn lên UBND huyện xin lực lượng phương tiện đến ứng cứu, khi báo cáo cần nói rõ địa điểm, đường đi và hướng lan tràn của đám cháy. Lúc này chỉ huy chữa cháy là UBND huyện.

2.4. Các phương án CCR ở từng khu vực:

* **Chữa cháy rừng theo các tình huống:**

- *Tình huống 1: Đám cháy xảy ra tại thôn Trung Chính*

+ Tình huống: Cháy do người dân chủ quan vào chặt củi hút thuốc sơ ý để rơi tàn lửa gây cháy rừng với cường độ cháy nhỏ.

+ Tổ chức, lực lượng, phương tiện, chỉ huy:

* Lực lượng tại chỗ: 57 người:

- Lực lượng của thôn Trung Chính gồm: Thanh niên xung kích = 17 người, Tổ quần chúng BVR, PCCCR = 20 người, Dân quân tại chỗ = 20 người

* Phương tiện, dụng cụ tại chỗ: Các thôn cơ động bằng xe máy, xe đạp cá nhân, những người tham gia CCR chủ động mang theo dao, cuốc, cào ... và nước uống.

+ Biện pháp xử lý:

- Đ/c Trưởng thôn là người có trách nhiệm, quyền hạn trực tiếp chỉ huy chữa cháy rừng tại chỗ.

- Phối hợp chỉ đạo chữa cháy rừng là Công an viên, Bí thư chi đoàn thanh niên.

- *Tình huống 2: 2 đám cháy xảy ra tại thôn Trung Chính*

+ Tình huống: Cháy do nhân dân đốt xử lý thực bì để sản xuất nông nghiệp để lửa cháy lan vào rừng gây cháy rừng, với cường độ cháy nhỏ.

+ Tổ chức, lực lượng, phương tiện, chỉ huy:

* Lực lượng tại chỗ: 57 người

- *Lực lượng của thôn Trung Chính gồm: Thanh niên xung kích = 17 người, Tổ quần chúng BVR, PCCCR = 20 người, Dân quân tại chỗ = 20 người*

- Lực lượng của xã 73 người gồm: Trung đội DQCB = 31 người, cán bộ xã và Công an viên của xã = 42 người.

- Lực lượng tăng cường của các thôn: Trung Độ = 53 người.

* Phương tiện, dụng cụ tại chỗ: Các thôn cơ động bằng xe máy, xe đạp cá nhân. những người tham gia CCR chủ động mang theo dao, cuốc, cào ... và nước uống.

* Chỉ huy khu vực cháy do đ/c Phó Chủ tịch UBND xã chỉ huy tất cả các lực lượng tham gia chữa cháy.

+ Tổ số 1 do đ/c Xã đội trưởng trực tiếp chỉ huy.

+ Tổ số 2 do đ/c Trưởng công an xã trực tiếp chỉ huy.

- Biện pháp xử lý:

- Lực lượng phương tiện được điều động chữa cháy được chia đôi thành 02 tổ cơ động tiếp cận đám cháy. Khi phát hiện địa điểm cháy rừng xã phải

ngay lập tức tổ chức lực lượng tại chỗ của thôn, cán bộ xã, dân quân, công an, dập tắt, phát quang phía trước ngọn lửa không cho cháy lan rộng.

- *Cháy rừng ở 2 thôn trong xã cùng thời điểm: Thôn Trung Chính, Trung Độ*

+ Tình huống: Cháy do người dân vào khai thác lâm sản sử dụng lửa để đun nấu thức ăn do sơ ý để lửa cháy lan gây cháy rừng và người dân đốt lá mía để cháy lan vào rừng, cháy lớn vượt quá tầm kiểm soát của thôn.

+ Tổ chức, lực lượng, phương tiện, chỉ huy:

* Lực lượng tại chỗ:

- Lực lượng của thôn Trung Chính 57 người gồm: Thanh niên xung kích, Tổ BVR, Dân quân tại chỗ

- Lực lượng của thôn Trung Độ 53 người gồm: Thanh niên xung kích, Tổ BVR, Dân quân tại chỗ

- Lực lượng của xã 73 người gồm: Trung đội DQTV, Công an viên của xã.

- Lực lượng tăng cường của các thôn: Sơn Lập, Phú Sơn, Đồng Thanh = 149 người

* Phương tiện tại chỗ: Các thôn cơ động bằng xe máy, xe đạp các nhân.

- Bình cứu hoả: 05 bình.

- Câu liêm: 30 cái.

- Dao phát: 310 con.

- Dao của lực lượng tham gia chủ động mang theo.

- Lực lượng chi viện của xã, của các thôn được phân thành 2 tổ nhanh chóng cơ động về 2 thôn để tiếp ứng với lực lượng tại chỗ.

+ Tổ số 1 do đ/c Chỉ huy trưởng BCHQS xã trực tiếp chỉ huy chữa cháy tại thôn Trung Chính.

+ Tổ số 2 do đ/c Trưởng Công an xã chỉ huy chữa cháy tại thôn Trung Độ

- *Biện pháp xử lý:*

- Khi phát hiện đám cháy rừng lực lượng tại chỗ của thôn do đ/c thôn trưởng chỉ huy phải tổ chức lực lượng dập lửa, phát quang phía trước ngọn lửa không cho cháy lan, kịp thời xin lực lượng, phương tiện chi viện.

- Khi nhận được tin báo cháy từ dưới cơ sở đ/c Chủ tịch UBND xã phải điều động lực lượng Trung đội mạnh của xã, Công an xã, lực lượng của các thôn kịp thời chi viện cho 2 thôn nơi xảy ra cháy rừng, đồng thời phân công Đ/c Phó Chủ tịch UBND xã chịu trách nhiệm tổng chỉ huy tất cả các lực lượng tham gia chữa cháy.

- *Cháy rừng lớn vượt tầm chữa cháy rừng của thôn: Trung Chính.*

+ Tình huống: Cháy do người dân đốt lá mía, đốt thực bì trong rừng để cháy lan vào rừng, cháy lớn vượt quá tầm kiểm soát của thôn.

+ Tổ chức, lực lượng, phương tiện, chỉ huy:

* Lực lượng tại chỗ:

- Lực lượng của thôn Trung Chính = 57 người gồm: Thanh niên xung kích, Tổ BVR, Dân quân tại chỗ

- Lực lượng của xã 73 người gồm: Trung đội DQTV, cán bộ xã, Công an viên của xã.

- Lực lượng tăng cường của các thôn: Sơn Lập, Phú Sơn, Đồng Thanh, Trung Độ = 149 người

* Phương tiện tại chỗ: Các thôn cơ động bằng xe máy, xe đạp các nhân, điều động 06 xe tải trong xã tham gia chuyên chở lực lượng, dụng cụ, nước, lương thực ... tham gia chữa cháy.

- Bình cứu hoả: 05 bình.

- Câu liêm: 30 cái.

- Dao phát: Toàn bộ lực lượng tăng cường của các thôn khi đi mang theo dao phát, toàn bộ dụng cụ CCR của xã được sử dụng.

- Lực lượng chi viện của xã, của các thôn được phân thành 4 tổ nhanh chóng cơ động về thôn Trung Chính để tiếp ứng với lực lượng tại chỗ.

* Chỉ huy khu vực cháy do đ/c Chủ tịch UBND xã chỉ huy tất cả các lực lượng tham gia chữa cháy.

+ Tổ số 1 do đ/c Phó Chủ tịch UBND trực tiếp chỉ huy.

+ Tổ số 2 do đ/c Chỉ huy trưởng trực tiếp chỉ huy chữa cháy.

+ Tổ số 3 do đ/c Trưởng công an xã trực tiếp chỉ huy.

+ Tổ số 4 do đ/c Chủ tịch UBMTTQ xã trực tiếp chỉ huy chữa cháy.

- *Biện pháp xử lý:*

- Khi phát hiện đám cháy rừng lực lượng tại chỗ của thôn do đ/c thôn trưởng chỉ huy phải tổ chức lực lượng dập lửa, phát quang phía trước ngọn lửa không cho cháy lan, kịp thời báo cáo Chủ tịch UBND xã xin lực lượng, phương tiện chi viện.

- Khi nhận được tin báo cháy từ dưới cơ sở đ/c Chủ tịch UBND xã điều động lực lượng cán bộ xã, Trung đội mạnh của xã, Công an xã, lực lượng của các thôn kịp thời chi viện cho thôn Trung Chính nơi xảy ra cháy rừng và lập tức có mặt tại nơi xảy ra cháy để chỉ đạo tất cả các lực lượng tham gia chữa cháy.

- Các lực lượng tham gia dưới sự chỉ đạo của Chủ tịch UBND xã kiên quyết dập tắt đám cháy, phát quang xung quanh hạn chế mức thấp nhất đám cháy cháy lan vào khu rừng bên cạnh.

- *Nguy cơ cháy lan từ địa bàn khác sang:*

+ Bằng mọi cách báo ngay với địa phương nơi xảy ra cháy, phối hợp với địa phương xảy ra cháy để chữa cháy.

+ Bố trí lực lượng canh phòng lửa rừng nghiêm ngặt, chuẩn bị tốt lực lượng, phương tiện ứng trực đảm bảo 24/24 giờ sẵn sàng chỉ huy chữa cháy khi có tình huống cháy rừng từ địa bàn khác lan sang.

- Khi đám cháy có nguy cơ vượt tầm kiểm soát của xã: Các đ/c có trách nhiệm UBND xã báo cáo khẩn cấp bằng điện thoại và sau đó bằng công văn lên UBND của huyện xin lực lượng phương tiện đến ứng cứu, khi báo cáo cần nói rõ địa điểm, đường đi và hướng lan tràn của đám cháy, mức độ nguy hiểm của đám cháy. Lực lượng, phương tiện, hậu cần tại chỗ của xã đang tham gia CCR, dù đã huy động tối đa lực lượng và tích cực chữa cháy nhưng không thể khống chế đám cháy. Lúc này chỉ huy chữa cháy là của UBND huyện.

- Trường hợp khi nhận được báo động của UBND huyện về việc chuẩn bị ứng cứu CCR: UBND xã lập tức thông báo cho toàn bộ lực lượng CCR của xã và các thôn trong địa bàn sẵn sàng về con người, dụng cụ, phương tiện, hậu

cần theo yêu cầu của huyện về số lượng, chất lượng phải đảm bảo. Chỉ huy chỉ đạo trực tiếp lực lượng tham gia ứng cứu CCR: đ/c Phó Chủ tịch UBND xã và các đ/c Trưởng công an xã, Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy Quân sự xã, Kiểm lâm địa bàn, Trưởng các thôn có lực lượng tham gia.

IV. Tổ chức thực hiện.

- Cán bộ ngân sách xã tham mưu xây dựng dự toán kinh phí thực hiện trình Chủ tịch UBND xã phê duyệt.

- Cán bộ Nông Lâm nghiệp xã - KLĐB phối hợp với các tổ chức chính trị xã hội để tuyên truyền rộng rãi phương án CCR 4 tại chỗ (đảng lãnh đạo, chính quyền điều hành, các ban ngành làm tham mưu) từ xã đến cơ sở thôn.

- Khi xảy ra cháy rừng cán bộ lâm nghiệp xã, KLĐB nhanh chóng báo cáo tình hình để Chủ tịch UBND xã chỉ huy CCR theo phương án đề ra./.

Nơi nhận:

- UBND huyện; (B/c)
- TT Đảng ủy, HĐND, UBND; (B/c)
- Các thành viên UBND xã; (T/h)
- Các Trưởng thôn; (T/h)
- Lưu VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Quách Văn Mạnh